

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РОССИИ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА 1 ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА

Рад представить Совету следующую обновленную информацию от имени Рабочей группы по России:

1. Как вы знаете, в прошлом месяце 53-й Конгресс Всемирной легкоатлетической ассоциации постановил, что приостановление членства ВФЛА во Всемирной легкоатлетической ассоциации должно продолжаться до тех пор, пока Совет не решит, что все условия, в разное время установленные Советом для восстановления членства ВФЛА, выполнены.

2. В настоящее время ВФЛА работает над достижением основных этапов и ключевых показателей эффективности, изложенных в Плана восстановления, который Совет утвердил в марте 2021 года. Рабочая группа регулярно поддерживает связь с исполняющей обязанности президента ВФЛА Ириной Приваловой и ее коллегами для оценки этой работы, и мы также получаем еженедельные отчеты от международных экспертов. Каждый месяц ВФЛА представляет официальный письменный отчет о прогрессе, достигнутом в выполнении Плана восстановления, и международные эксперты представляют свои отзывы по этим отчетам. Рабочая группа также периодически созванивалась с международными экспертами для обсуждения этих докладов и решения любых возникающих вопросов.

3. Как я сказал Конгрессу в прошлом месяце, основываясь на этих отчетах и этой обратной связи, Рабочая группа выражает сдержанный оптимизм. ВФЛА неуклонно продвигается к выполнению условий, установленных для ее восстановления в качестве члена Всемирной легкоатлетической ассоциации: на сегодняшний день выполнены основные этапы, а также различные ключевые показатели эффективности, изложенные в Плана восстановления. Кроме того, международные эксперты считают, что эти усилия отражают новую культуру, которой присущи искреннее стремление отказаться от допинговой практики прошлого и взять на себя обязательство двигаться вперед, соревнуясь чисто. С другой стороны, все еще есть люди в российской легкой атлетике, которые не приняли эту новую культуру, и ВФЛА предстоит еще многое сделать для того, чтобы таких людей становилось как можно меньше, и (как отмечается ниже) ВФЛА необходимо обеспечить тщательный надзор за тем, чтобы все антидопинговые требования должным образом соблюдались на местах в России. Но в целом справедливо будет сказать, что новое руководство ВФЛА, похоже, действительно

стремится реализовывать эти культурные изменения и обеспечить их прочное укоренение в российской легкой атлетике.

4. ВФЛА также выполнила еще одно условие восстановления, а именно своевременное возмещение всех расходов на восстановление, понесенных Всемирной легкоатлетической ассоциацией. В июле ВФЛА был выставлен счет в размере 488 209 долларов США по расходам на восстановление, понесенным Всемирной легкоатлетической ассоциацией в квартале, завершившемся 30 июня 2021 года. ВФЛА оплатила этот счет в полном объеме. В октябре ВФЛА был выставлен счет на сумму 325 962,05 долларов США по расходам на восстановление, понесенным Всемирной легкоатлетической ассоциацией в квартале, завершившемся 30 сентября 2021 года, оплата этого счета ожидается в ближайшее время.

5. Рабочая группа понимает, что Министерство спорта Российской Федерации, а также Олимпийский комитет России поддерживают усилия ВФЛА. Министр спорта Российской Федерации Олег Матыцин попросил о встрече с президентом Всемирной легкоатлетической ассоциации и со мной, чтобы обсудить процесс восстановления, и в настоящее время мы пытаемся найти взаимно удобную дату для этой встречи.

6. Как я упоминал на Конгрессе в прошлом месяце, статус РУСАДА (Российской национальной антидопинговой организации) по-прежнему вызывает озабоченность. В декабре 2020 года КАС объявил РУСАДА несоответствующим Всемирному антидопинговому кодексу и ввел ряд санкций и условий восстановления, которые должны быть выполнены для восстановления статуса РУСАДА в декабре 2022 года. Эти условия восстановления включают взаимодействие с Подразделением по обеспечению целостности легкой атлетики (далее – АІU) по расследованию случаев фальсификации данных тестирования в московской лаборатории; и получение дополнительных данных тестирования, позволяющих АІU определить, могли ли какие-либо другие спортсмены нарушать антидопинговые правила. В настоящее время АІU сталкивается с трудностями в получении некоторых важных данных (электроферограмм и других записей результатов анализа проб на ЭПО и/или схожих веществ), и поэтому в настоящее время складывается впечатление, что эти условия восстановления не были выполнены. Также неясно, сможет ли РУСАДА эффективно выполнять свою роль независимого российского НАДО (Национального антидопингового агентства). Отчасти в связи с этим ВФЛА согласилась на проведение АІU дополнительного тестирования спортсменов ВФЛА за счет федерации.

Однако основные проблемы с РУСАДА остаются. Поэтому Рабочая группа рассмотрит вопрос о том, следует ли рекомендовать Совету ввести дополнительные условия восстановления для ВФЛА, направленные на решение этих проблем. Я доложу об этом на следующем заседании Совета.

7. В настоящее время Рабочая группа работает с ВФЛА и АИУ над разработкой подробного ряда мер, которые будут применяться после восстановления ВФЛА. Эти меры разработаны, чтобы обеспечить Совету и федерациям-членам Всемирной легкоатлетической ассоциации уверенность, что прогресс в направлении подлинных изменений в культуре продолжится в России после восстановления, и отступления не будет. Предложение состоит в том, что АИУ возглавит контроль за этими мерами после восстановления. Данные меры в настоящее время дорабатываются, и я ожидаю, что смогу представить их на утверждение на следующем заседании Совета.

8. Наконец, в июле Совет постановил, что на заключительном заседании в этом году он рассмотрит условия для сохранения процесса Уполномоченных нейтральных спортсменов (далее - АНА) в 2022 году, включая, в частности, вопрос о том сохранить или изменить в 2022 году квоту в десять АНА, введенную Советом для определенных соревнований в 2021 году. Поэтому Рабочая группа рассмотрела вопрос о том, какие рекомендации она должна вынести в этой связи. С одной стороны, она считает, что ВФЛА и ее спортсмены должны быть вознаграждены за прогресс, достигнутый на сегодняшний день, с целью поощрения дальнейших и более активных усилий. С другой стороны, Рабочая группа была обеспокоена получением отчета от Антидопингового комитета, в котором сообщалось, что в 2021 году 99 спортсменам был предоставлен статус АНА при условии, что ВФЛА организует для них 1 или 2 внесоревновательных допинг-тестирования до первого соревнования, указанного в их заявке, но в пяти случаях ВФЛА не смогла организовать такие тестирования, и поэтому эти пять спортсменов соревновались без выполнения этого условия. В докладе также отмечается, что ВФЛА, по-видимому, не проводила расследование в отношении пяти действующих тренеров, под руководством которых находилось несколько спортсменов, нарушивших антидопинговые правила (как того требуют антидопинговые правила Всемирной легкоатлетической ассоциации). В ответ ВФЛА предположила, что в соответствии с российским законодательством требуется делегировать такие расследования РУСАДА.

9. Были рассмотрены вопросы, поднятые Антидопинговым комитетом:
(а) создание механизма, гарантирующего, что в 2022 году спортсмен,

имеющий нейтральный статус, не сможет участвовать ни в каких соревнованиях, пока ВФЛА не продемонстрирует, что все невыполненные требования в части тестирования для этого спортсмена были выполнены; и (б) РУСАДА проводит расследования в отношении пяти тренеров, но ВФЛА обязана обеспечить надлежащее расследование этого вопроса и держать АИУ в курсе. Поэтому Рабочая группа готова рекомендовать увеличить квоту АНА на 2022 год, но с рекомендацией, об автоматическом сокращении квоты на 25%, при любом нарушении требований АНА в будущем.

10. Рабочая группа рекомендует Совету принять следующее решение:

1. Сохранить процедуру предоставления Уполномоченного нейтрального спортсмена (АНА) в 2022 году.

2. В 2022 году не более двадцати (20) спортсменам (в общей сложности, не на конкретное соревнование) будет предоставлено право участвовать (в качестве АНА) в следующих международных соревнованиях: (а) Командный чемпионат мира по спортивной ходьбе в Маскате, Оман, в марте 2022 года; (б) чемпионат мира по легкой атлетике в помещении в Белграде, Сербия, в марте 2022 года; (с) чемпионат мира по легкой атлетике в штате Орегон, США, в июле 2022 года; (д) чемпионат Европы в Мюнхене в августе 2022 года; (е) чемпионат мира по полумарафону в Янчжоу, КНР, в ноябре 2022 года; и (ф) чемпионат Европы по кроссу в Турине в декабре 2022 года.¹ ВФЛА может выбрать 20 спортсменов АНА из тех, кто подал заявку и кому был предоставлен статус АНА, при этом спортсменам, состоящим в Международном регистрируемом пуле тестирования, должен быть отдан приоритет. Список двадцати выбранных спортсменов не может быть изменен после того, как они были определены ВФЛА.

3. Не существует ограничений на количество российских спортсменов, которые могут участвовать (если они приглашены и если им предоставлен статус АНА) в международных соревнованиях, не перечисленных в пункте 2. Таким образом, ограничение не применяется (например) к чемпионату мира по легкой атлетике U20, который пройдет в Кали, Колумбия, в августе 2022 года.

4. Российские спортсмены в возрасте до 15 лет могут продолжать участвовать в международных соревнованиях U15 в качестве АНА без необходимости подавать индивидуальные заявки в Антидопинговый комитет.²

5. Во избежание сомнений, российские спортсмены - ветераны (masters) должны подать заявку на статус АНА, если они хотят участвовать в международных соревнованиях, которые находятся под

юрисдикцией Всемирной легкоатлетической ассоциации; и не должны подавать такую заявку, если они участвуют в соревнованиях, которые находятся под юрисдикцией Всемирной ассоциации ветеранов (World Masters Association) и не участвуют в соревнованиях Всемирной легкоатлетической ассоциации.

6. Совет может отменить процесс ANA в любое время по своему усмотрению (а) если Рабочая группа считает, что отсутствует удовлетворительная работа в отношении основных этапов и ключевых показателей эффективности, изложенных в плане восстановления; или (б) если любой из 20 спортсменов, определенных для участия в соревнованиях в качестве ANA, указанных в пункте 2 выше, совершает нарушение антидопинговых правил. Кроме того, квота ANA в 20 человек, установленная в пункте 2, будет автоматически уменьшена на 25 % за каждое отдельное несоблюдение требований ANA (будь то недостаточное количество допинг-тестов или иное).

7. Антидопинговый комитет и AIU (при участии Рабочей группы) уполномочены пересматривать процесс ANA, если они посчитают это необходимым или полезным, для обеспечения соответствия процесса поставленной цели.

Руне Андерсен, Председатель Рабочей группы
1 декабря 2021 года

¹ Квота распространяется только на абсолютную возрастную категорию этих соревнований, а не на эквивалент этих соревнований в любой возрастной категории.

² Включая игры «Дети Азии», которые пройдут во Владивостоке с 27 июля по 8 августа 2022 года.